

КАКИЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ РЕФОРМЫ НУЖНЫ БЕЛАРУСИ И ЧЕМ МОЖЕТ ПОМОЧЬ ЗАПАД?

Алесь Алехнович, Катерина Борнукова

ВСТУПЛЕНИЕ

«Беларуская ініцыятыва» Chatham House сумесна з Цэнтрам эканамічных ісследований BEROC і Цэнтрам сацыяльна-эканамічных ісследований CASE Belarus сабрала незалежную непраўительственную міжнародную групу вядучых экспертаў з мэтай абсуджэння рэформаў, неабходных для развіцця беларускай эканамікі ў перыяд пасля ўходу Аляксандра Лукашэнкі. Група сфармуліравала рэкамендацыі, якімі ўрадаўства заходніх краін і міжнародныя арганізацыі могуць кіравацца пры разробцы палітыкі ў падтрымку эканамічных пераўтварэнняў ў будучай дэмакратычнай Беларусі.





ПРЕДПОСЫЛКИ ДЛЯ УСПЕШНОГО ПРОВЕДЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКИХ РЕФОРМ

Проведение экономических реформ для восстановления экономического доверия и процветания в Беларуси невозможно в условиях отсутствия легитимной власти и эффективных инклюзивных институтов, пользующихся доверием со стороны общества.

Реформа судебной системы станет ключевым фактором в деле укрепления основ экономического роста: прав человека, защиты прав собственности и обеспечения исполнения контрактов. Международный опыт показывает, что судебные системы эффективны и пользуются доверием граждан, если они *де-юре* и *де-факто* независимы от других ветвей власти. Проведение значимых экономических реформ с большей вероятностью увенчается успехом, если параллельно происходит реформа судебной системы. Тем не менее, хорошо функционирующей судебной системы недостаточно для обеспечения справедливой конкуренции, прекращения коррупции и избежания контроля со стороны олигархов.

Реализация реформ и необходимая поддержка со стороны международного сообщества зависят не только от внутренних факторов, но и от отношений Беларуси с Россией. В то время как статус-кво рассматривается как базовый сценарий (почти нулевые энергетические субсидии и неограниченный доступ к российским рынкам или поставкам энергоресурсов), возможны и другие сценарии, в том числе тот, в котором Беларусь имеет частичный доступ на российский рынок и получает ограниченные поставки энергоресурсов. В этом случае Беларуси потребуются дополнительная помощь со стороны международного сообщества, в том числе поддержка бесперебойного энергоснабжения страны. Скорость проведения некоторых реформ, в частности бюджетной консолидации, будет зависеть от состояния государственных финансов и экономики в переходный период.

Прежде всего, экономические реформы должны отражать ценности и стремления белорусов. Недавние опросы, в том числе Всемирный обзор ценностей, демонстрируют тот факт, что белорусы рассматривают частный сектор и предпринимательство как источники экономического роста, а также видят роль государства в первую очередь как поставщика общественных благ, таких как здравоохранение и образование. В Беларуси также есть высокообразованное население, разделяющее высокие социальные ценности, и относительно большая доля технологического предпринимательства с конкурентными преимуществами как в сфере информационных технологий, так и в сфере производства оборудования. Следовательно, в будущем Беларусь может стать страной с открытой экономикой, основанной на частном секторе, с динамичным высокотехнологичным предпринимательством и государством, которое инвестирует в людей через образование и здравоохранение и обеспечивает возможности для всех, в равной степени оказывая помощь наиболее уязвимым социальным группам.



ПЕРЕОСМЫСЛЕНИЕ РОЛИ ГОСУДАРСТВА И ИСПОЛЬЗОВАНИЕ СИЛЬНЫХ СТОРОН ОБЩЕСТВА

В период после ухода Александра Лукашенко необходимо будет пересмотреть роль государства в экономике: вместо того, чтобы определять лидеров и сочетать роли регулятора и собственника, оно должно сосредоточиться на создании инклюзивных институтов и предоставлении общественных благ. Дальнейшие реформы должны быть сосредоточены на институтах, инфраструктуре и человеческом капитале, например:

- Проведение реформ в сфере образования и здравоохранения с упором на установку на развитие, творчество и предпринимательские навыки в образовании, а также на подходы, ориентированные на нужды пациента в здравоохранении, при сохранении инклюзивности этих государственных услуг.
- Децентрализация власти, в том числе путем предоставления местным органам власти дополнительных полномочий и большей гибкости в управлении местным бюджетом, — это реформа, которая принесла большие результаты в других странах региона; приближение принятия решений к гражданам усилит роль местных сообществ и организаций гражданского общества.
- Стимулирование инноваций посредством инвестиций в науку и НИОКР, а также трансфер технологий и инновационную инфраструктуру.
- Уделение особого внимания цифровизации (начиная с электронного правительства в качестве пилотного проекта для инициатив частного сектора) и инвестициям в возобновляемые источники энергии. Государственные и частные инвестиции в возобновляемые источники энергии станут дополнительным источником экономического роста и будут способствовать диверсификации источников энергии и обеспечению бесперебойного энергоснабжения.
- Содействие экологическому переходу посредством участия в инициативах ЕС и других западных стран, которые будут способствовать развитию устойчивой и циркулярной экономики, сократят выбросы углерода и помогут белорусским экспортерам лучше подготовиться к нормам европейского рынка в эпоху «Европейского зеленого курса».

ЛИБЕРАЛИЗАЦИЯ И РАЗВИТИЕ ЧАСТНОГО СЕКТОРА

В последние годы частный сектор в Беларуси динамично развивался, несмотря на высокое бремя нормативно-правового регулирования, недобросовестную конкуренцию и риски уголовного преследования по политическим мотивам. Правительство должно выступать в качестве арбитра, а не игрока. В целях оказания поддержки частному сектору в период реформ власти должны:

- Обеспечить конкурентный нейтралитет посредством реструктуризации государственного управления и сектора государственных предприятий: создание равных условий для частного и государственного секторов в области регулирования,

закупок и других аспектов будет способствовать повышению конкурентоспособности и росту частного сектора.

- Пересмотреть существующие правила и подходы к налоговому администрированию, с тем чтобы минимизировать их негативное влияние на развитие частного сектора: дальнейшая декриминализация мелких экономических правонарушений и реформирование надзорных органов для минимизации проверок и связанных с ними санкций; устранение контроля над ценами и административных рыночных барьеров.
- Стабилизировать законодательство, включая положения и нормы налогового законодательства, после периода необходимых реформ, в частности, реформы налоговой системы и макроэкономической стабилизации.
- Обеспечить и содействовать развитию финансовых рынков для предоставления доступа к финансированию для частного сектора: реформирование банковской системы; развитие фондового рынка за счет реструктуризации госпредприятий и введения накопительной пенсионной системы; создание инфраструктуры для развития предпринимательского капитала; и использование возможностей FinTech.
- Создать предпринимательскую и стартап-инфраструктуру для поддержки зарождающегося высокотехнологичного бизнеса и роста индивидуального предпринимательства.
- Поддерживать интернационализацию и диверсификацию торговли посредством создания механизмов поддержки экспорта для малых и средних предприятий (МСП) с упором на финансирование экспорта, информационные услуги и маркетинговую поддержку. Вступление в ВТО и либерализация торговли с ЕС также сыграют ключевую роль в обеспечении новых рыночных возможностей для частного сектора и повышении его конкурентоспособности.
- Реализовать программу репатриации в Беларусь предприятий, работающих за рубежом, включая льготное кредитование, облегчение доступа к незадействованной недвижимости, находящейся под контролем государства, и безвозвратную финансовую помощь для возобновления коммерческой деятельности в Беларуси.

РЕСТРУКТУРИЗАЦИЯ СЕКТОРА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ

В 2020 г. на крупные и средние госпредприятия приходилось 28,7% общей занятости в Беларуси по сравнению с 37,2% в 2012 г. В то же время, на них приходилось 77,6% просроченных займов. Международные организации и независимые аналитические центры выделили неэффективные госпредприятия как главную причину медленного экономического роста. Более того, косвенные или явные преференциальные режимы, предоставляемые госпредприятиям, привели к подавлению конкуренции и препятствовали эффективному распределению ресурсов. Госпредприятия также являются источником коррупции, в результате чего снижается уровень эффективности и создаются

ненадлежащие формы поощрения, поэтому в ходе реструктуризации необходимо устранить коррупционные риски.

Крайне неплатежеспособные госпредприятия следует оценивать не только с точки зрения их текущего состояния, но и с точки зрения их потенциала. Приватизация в Беларуси не обязательно должна повторять модели приватизации 1990-х годов в странах Центральной и Восточной Европы. Малые и средние госпредприятия, расположенные в крупных городах, могут быть либо приватизированы, либо ликвидированы/объявлены банкротами без промедления и с минимальным антимонопольным надзором – в Беларуси уже есть достаточно крупный частный сектор, который мог бы интегрировать и эффективно использовать полученные активы и рабочую силу.

Что касается крупных стратегических предприятий, то существуют объективные основания не торопиться с их приватизацией. Во-первых, многие из них станут более привлекательными для инвесторов после внедрения надлежащих стимулов и политики корпоративного управления, снижения административного и налогового бремени, а также степени перекрестного субсидирования и устранения коррупционных рисков. Во-вторых, для многих из них реструктуризация будет означать сокращение занятости, поэтому ее следует отложить до разработки новых механизмов социальной поддержки и стратегий активного воздействия на рынок труда. Наконец, постепенная реструктуризация и приватизация позволят провести надлежащий аудит, антимонопольную оценку и разработать индивидуальные подходы для каждого крупного предприятия. Реструктуризация госпредприятий также будет работать в синергии с реформированием финансовых рынков (а также реструктуризацией государственных банков, чьи портфели выданных займов связаны с другими госпредприятиями).

Путь к реструктуризации может начаться как с шагов, предложенных международными организациями, так и с предыдущих предложений правительства, которые так и не были реализованы, в том числе планы по:

- Созданию единого государственного органа, отвечающего за управление госпредприятиями и их реструктуризацию: в настоящее время фактическое управление госпредприятиями распределено между отраслевыми министерствами и Государственным комитетом по имуществу, что делает невозможным проведение общей оценки состояния сектора и делает связанные с этим проблемы менее заметными.
- Оценке и классификации всех госпредприятий с помощью процедур финансового аудита, чтобы оценить их жизнеспособность, и разделить их на три группы: (i) жизнеспособные и финансово стабильные госпредприятия; (ii) госпредприятия, нуждающиеся в финансовой поддержке, но способные стать платежеспособными; и (iii) неплатежеспособные госпредприятия.
- Разработке индивидуально адаптированных мер для реструктуризации крупнейших и наиболее значимых госпредприятий (по налоговым поступлениям, экспорту или роли в занятости населения); вероятнее всего, это будут около 100 компаний, которые в настоящее время входят в список стратегически важных предприятий.



СОЗДАНИЕ ЭФФЕКТИВНОЙ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ

В настоящее время Беларусь полагается на распределительную пенсионную систему, пособия по уходу за ребенком и косвенные субсидии (по оплате коммунальных услуг и транспорта, а также некоторые льготы по НДС). До недавнего времени госпредприятия предоставляли много рабочих мест, и вместе с распространением краткосрочных контрактов это приводило к низким показателям безработицы. Однако все более жесткие бюджетные ограничения для госпредприятий и де-факто отсутствие автоматических стабилизаторов, таких как пособия по безработице или бедности, в последнее время стали причиной некоторых проблем в области социальной защиты. Во время экономического кризиса 2015-2016 годов люди с низкими доходами пострадали больше, чем остальное население, и с тех пор масштабы бедности и неравенства возросли. Из-за пандемии COVID-19 работники частного сектора с большей вероятностью теряли работу или доход и не имели доступа к каким-либо механизмам социальной защиты. Пенсионная система также находится в затруднительном положении в результате старения населения и относительно раннего выхода на пенсию, что создает проблемы устойчивости этой системы. Реформа системы социальной поддержки будет особенно важна для смягчения последствий реструктуризации сектора госпредприятий, которая может включать:

- Внедрение страхования от безработицы/схем выплат пособий, что будет способствовать реструктуризации экономики, в частности госпредприятий, и не будет представлять собой чрезмерное вмешательство в гибкость рынка труда; более широкое оказание поддержки при безработице должно сопровождаться расширением активных услуг на рынке труда, программами переподготовки и повышения квалификации.
- Расширение существующей адресной социальной помощи наиболее уязвимым группам населения за счет увеличения продолжительности выплат и увеличения минимального размера пособий; механизмы социальной защиты следует разрабатывать с учетом потребностей уязвимых групп, обращая внимание не только на денежные аспекты бедности, но и на все другие ее аспекты.
- Поддержание пенсионной системы, в том числе за счет введения накопительной составляющей. Первоначальное финансирование накопительной составляющей может осуществляться за счет доходов от приватизации. Однако могут потребоваться дальнейшие параметрические реформы, включая постепенное повышение фактического пенсионного возраста (в частности, для женщин).
- Решение демографических проблем посредством: переориентации поддержки по уходу за детьми с выплаты пособий, поддерживающих длительный отпуск по уходу за ребенком, на поддержку государственных (и частных) учреждений по уходу за детьми и предложения беларуским родителям возможности сочетать рождение ребенка с активным участием на рынке труда; поддержки и продвижения гендерного равенства на рынке труда, в том числе путем принятия антидискриминационного законодательства; внедрения разумной миграционной политики, ориентированной на привлечение



диаспоры; снижения мужской смертности за счет разработки расширенного комплекса мер, пропагандирующего здоровый образ жизни.

МАКРОЭКОНОМИЧЕСКАЯ СТАБИЛИЗАЦИЯ

Политический кризис после выборов и пандемия COVID-19 нанесли ущерб макроэкономической стабильности в Беларуси. Зафиксирован значительный дефицит бюджета, в денежно-кредитной политике Национальный банк применяет нетрадиционный подход, пытаясь управлять оттоком средств депозитов в условиях роста инфляции и вследствие ожиданий девальвации. Безотлагательные действия, чтобы гарантировать макроэкономическую стабильность в краткосрочной перспективе, должны быть сосредоточены на следующих трех областях:

- Создание независимого центрального банка, отвечающего за макроэкономическую и финансовую стабильность;
- Проведение бюджетной политики, направленной на поддержку структурных реформ, адресной социальной защиты и консолидацию бюджета; а также
- Управление государственным долгом и его стабилизация.

МЕЖДУНАРОДНАЯ ПОДДЕРЖКА

В настоящем разделе предлагаются меры, направленные на поддержание перехода новой демократической Беларуси к современной рыночной экономике. Однако есть некоторые шаги, которые можно было бы предпринять незамедлительно, с тем чтобы поддержать людей в их борьбе за демократические перемены.

Поддержка во время авторитарного правления

Чем дольше длится нынешняя волна репрессий режима Лукашенко, тем более острой становится необходимость оказания помощи белорусскому гражданскому обществу. В частности, поддержка жертв репрессий, независимых СМИ, независимых профсоюзов, студентов и частного бизнеса, например:

- Оказание поддержки жертвам репрессий, насилия и пыток (возможно, в форме фонда экстренной помощи). Это должно быть реализовано с осторожностью, чтобы гарантировать, что поддержка дойдет своих получателей и не подвергнет их опасности.
- Поддержка журналистов, пострадавших от репрессий, и финансирование свободных СМИ, находящихся в изгнании. Содействие развитию и расширению независимых СМИ в Беларуси и ЕС, включая инновационные форматы (блоги, каналы в мессенджерах и т.д.).
- Оказание большей финансовой поддержки инициативам гражданского общества из Беларуси (включая НГО и инициативы неформального гражданского общества,

особенно в области прав человека; гражданское участие; региональные, местные и дворовые инициативы; гражданское образование; инициативы для пожилых граждан; расширение прав и возможностей женщин; участие молодежи; независимая культура; охрана окружающей среды; независимые предприниматели; социальные инициативы; краудфандинговые платформы; цифровая безопасность; борьба с fake news).

- Поддержка независимых профсоюзов и забастовочных комитетов в их стараниях по защите прав белорусских рабочих, особенно тех, кто потерял работу и/или пострадал от физического и психологического насилия в результате подавления забастовки. Крайне важно предусмотреть меры по переподготовке уволенных работников (повышение квалификации, переквалификация и помощь в переходе к самозанятости).
- Создание стипендиальных программ для поддержки студентов, стажеров, выпускников и исследователей из Беларуси. Для исключенных студентов необходимо создать специальную программу, позволяющую им продолжить учебу в ЕС. Следует и дальше развивать контакты между белорусскими учеными и их европейскими коллегами с помощью соответствующих мер (например, совместных проектов, конференций).
- Поддержка частных предприятий, которые понесли убытки или закрылись из-за политически мотивированного давления. По всей стране уже закрыто несколько сотен предприятий общественного питания, торговли, сервиса и производства. Под угрозой находятся вложения предпринимателей, налоговые поступления от их деятельности и благополучие сотрудников. Тысячи из них остались без работы или были вынуждены эмигрировать.
- Содействие формированию позитивной повестки дня для будущего Беларуси и поддержка белорусского народа в его стремлении жить в демократическом государстве с рыночной экономикой.

Поддержка в период перехода к демократии

После перехода к демократии новоизбранные власти в Беларуси должны начать стабилизацию экономики и провести ряд институциональных реформ. Это должно включать комплекс мер, позволяющих перейти к полноценной рыночной экономике. Международная поддержка существенно поможет в восстановлении экономики, обеспечении соответствующих условий для устойчивого долгосрочного роста и поддержании доверия людей к реформаторам и рыночной экономике.

Масштабы и сроки международной поддержки будущих экономических преобразований могут зависеть от многих внутренних и внешних факторов, таких как экономические или экологические потрясения, и должны быть адаптированы к ним. **Самым большим из этих потрясений, вероятно, станет политическая реакция России на программу реформ в Беларуси**, учитывая значительную экономическую зависимость Беларуси от России в контексте как Евразийского экономического союза, так и Союзного государства России и Беларуси. В частности, если Россия отреагирует открытой враждебностью, которая может включать ограничение доступа на российский рынок для белорусских производителей и энергопоставок, Беларуси потребуются дополнительная помощь со стороны



международного сообщества, в том числе для поддержания бесперебойного энергоснабжения. Хотя это не базовый сценарий, все политические силы должны быть готовы к худшему.

Устойчивая финансовая помощь и иные формы поддержки могут потребоваться, с тем чтобы избежать отката реформ и противодействовать приходу к власти популистов. Однако это не означает, что помощь должна быть направлена сразу на все реформы. Это также не означает, что процесс реформ в Беларуси остановится без такой помощи. Напротив, это означает, что приверженность поддержанию Беларуси со стороны международного сообщества должна быть сохранена в трудные времена и нацелена на урегулирование конкретных острых проблем, чтобы страна могла двигаться вперед.

Международная поддержка должна соответствовать следующим принципам:

Значимость — поддержка должна быть всеобъемлющей (с точки зрения масштаба) и существенной с учетом размера экономики Беларуси (в процентах от ВВП) и ее потребностей (таких как необходимость финансирования государственного дефицита, государственного долга и структурных реформ, таких как реформа социальной политики и сектора госпредприятий).

Скорость — поддержка должна быть спланирована и реализована быстро, чтобы как можно лучше подготовиться к разрешению политического кризиса и, следовательно, обеспечить быстрое принятие мер после того, как Беларусь вступит на путь демократических преобразований.

Координация — поддержка должна координироваться между ключевыми игроками (т.е. международными финансовыми учреждениями и странами), такими как МВФ, Всемирный банк, Международная финансовая корпорация (МФК), Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР), Европейский инвестиционный банк (ЕИБ), Европейская комиссия (ЕК), страны-члены ЕС, Великобритания, Швейцария, Норвегия, США и Канада.

Сопричастность — поддержка должна планироваться и осуществляться в тесном сотрудничестве с лидерами белорусского демократического движения, с тем чтобы гарантировать, что поддержка отвечает потребностям белорусов.

Транспарентность — обязательство по оказанию поддержки и ее подробности должны быть объявлены публично, чтобы поддержать белорусский народ в его стремлении бороться за свои права.

Обусловленность — международная поддержка должна зависеть от определенных условий. В планах по оказанию международной поддержки должно не только отражаться широкое видение потребностей Беларуси в переходе к демократическому и ответственному управлению, но также определяться ключевые параметры для измерения масштабов и сроков такой поддержки.

Политическая поддержка

Как только Беларусь начнет процесс демократизации, все санкции против нее должны быть сняты. Более того, международные институты и демократические страны могут поддержать экономические реформы в Беларуси другими способами, включая политическую и финансовую поддержку и техническую помощь.

Дальнейшая международная помощь должна оказываться в виде:

- Оказания политической поддержки согласованию с МВФ новой программы стабилизации, направленной на нормализацию финансовой и бюджетной ситуации и предоставление белорусскому государству возможности выполнить свои основные социальные обязательства.
- Использования и расширения инвестиционных и торговых возможностей в Беларуси через организацию инвестиционного форума высокого уровня ЕС-Беларусь, чтобы собрать вместе ключевых европейских инвесторов и позволить стране продемонстрировать возможности свободной, демократической, открытой и ориентированной на реформы Беларуси. Также должно приветствоваться присоединение к этой инициативе других стран и международных финансовых организаций.
- Содействия оказанию грантовой поддержки путем проведения встречи доноров ЕС на высоком уровне для мобилизации дополнительных грантовых ресурсов, необходимых для финансирования и мобилизации экспертных знаний и инвестиций для поддержки экономических реформ. Присоединение к этой инициативе других стран и международных финансовых организаций должно приветствоваться.
- Быстрого принятия приоритетов партнерства ЕС с Беларусью и начала переговоров по новому рамочному соглашению с обширной экономической составляющей, учитывающим особенности страны.
- Содействия вступлению Беларуси в ВТО.
- Пересмотра многочисленных торговых ограничений ЕС (тарифы, квоты и т.д.) на белорусские товары и услуги. Разработки и подписания Соглашения о всеобъемлющем и расширенном партнерстве (аналогичного соглашению между ЕС и Арменией, подписанному, когда Армения уже была членом Евразийского экономического союза) или Соглашения об углубленной и всеобъемлющей зоне свободной торговли (аналогично тому, которое ЕС подписал с Грузией, Молдовой и Украиной) между ЕС и Беларусью, что также должно быть в согласии с ее членством в Евразийском экономическом союзе. В частности, еще до разрешения политического кризиса ЕС может в одностороннем порядке либерализовать торговлю услугами с Беларусью. Экспорт услуг осуществляется в основном частными предприятиями. Следовательно, такая либерализация торговли будет способствовать переходу к открытой рыночной экономике.

- Содействия в обеспечении бесперебойного энергоснабжения за счет краткосрочных поставок энергоресурсов и долгосрочных инвестиций в инфраструктуру.

Финансовая поддержка

Международная финансовая помощь может принимать форму:

- Антикризисного фонда, сформированного из средств международных финансовых организаций и демократических стран, для стабилизации и восстановления экономики в переходный период, после свободных демократических выборов. Эти ресурсы должны поддерживать, среди прочего, политику социальной защиты, реструктуризацию госпредприятий и программы переподготовки, а также предоставлять возможности для смягчения налогового бремени для частных предприятий (в основном МСП). Стабилизационная программа МВФ, финансовая поддержка Всемирного банка и макрофинансовая помощь ЕС в совокупности должны составить несколько миллиардов долларов.
- Займов, грантов и гарантий от международных финансовых организаций и стран для поддержки развития частного бизнеса. В частности, ЕБРР, ЕИБ, МФК, ЕК и Агентство США по международному развитию должны быть готовы ежегодно выделять сотни миллионов долларов на развитие частного бизнеса, включая консультационные услуги по ведению бизнеса.
- Рефинансирования государственного долга по более низкой процентной ставке и на более длительные периоды для снижения долговой нагрузки на бюджет и высвобождения значительных средств. Текущий внешний и внутренний государственный долг с учетом государственных гарантий и долгов местных властей составляет около 30 млрд долл.. Средняя процентная ставка по государственному долгу составляет более 4% годовых. Рефинансирование части этого долга по более низкой процентной ставке приведет к экономии сотен миллионов долларов в год. Продление сроков займа с отсрочкой погашения на первые несколько лет реформы даст дополнительную экономию для бюджета. Для достижения этой цели во время переходного периода или сразу после выбора демократического правительства необходимо провести собрание кредиторов на высоком уровне с участием МВФ, Всемирного банка, ЕС, Великобритании, США, Канады и других стран.

Техническая помощь

Усилия по оказанию технической помощи должны включать:

- Подготовку конкретной технической помощи для секторальных и регулятивных реформ с участием Всемирного банка, ОЭСР, ЕБРР, ЕИБ и ЕК.
- Расширение инициатив ЕС в области политики Восточного партнерства для Беларуси, таких как EU4Business, EU4Energy, EU4Digital и EU4Environment.

- Инициирование создания проектов с международным финансированием с целью улучшения делового климата и поддержки экономической диверсификации страны.

Образование, инновации и цифровые меры

Также необходимо создать учебные программы по гражданскому образованию, бизнес-образованию, изучению иностранных языков и коммуникативных навыков. Программы поддержки предпринимательства и наращивания потенциала повысят конкурентоспособность частного сектора. Фонд венчурного капитала для инвестирования в международные проекты, основанный совместно с талантливыми белорусскими специалистами в области технологии, позволит улучшить среду технологических инноваций для белорусов как внутри страны, так и за ее пределами.

При поддержке ЕС, такой как инициатива Startup Europe, развитие цифровых краудфандинговых и сетевых платформ с акцентом на белорусский и другие восточноевропейские рынки может способствовать созданию инновационных стартапов и расширению существующих малых и средних предприятий. На таких платформах белорусская диаспора представляет собой потенциальных инвесторов, которые помогут финансировать бизнес-проекты на Родине.



ПРИЛОЖЕНИЕ 1: СРОКИ ПРОВЕДЕНИЯ РЕФОРМ

В приведенной ниже диаграмме Ганта продемонстрированы только реформы, фактор времени в которых имеет критически важное значение; другие реформы либо являются долгосрочными, либо могут быть начаты в любое время, независимо от других действий.

	1-й год	2-й год	3-й год	4-й год	5-й +
Принятие мер, необходимых для обеспечения макроэкономической стабилизации	■				
Создание механизмов социальной помощи и поддержки при безработице	■				
Пересмотр действующих правил и налогового администрирования	■	■			
Либерализация торговли с ЕС и другими странами (вступление в ВТО)	■	■			
Создание единого органа, ответственного за управление госпредприятиями	■	■			
Реструктуризация малых и средних госпредприятий		■	■		
Реструктуризация крупных госпредприятий		■	■	■	■
Создание предпосылок для финансовых рынков	■	■			
Запуск накопительной составляющей пенсионной системы			■	■	■

ПРИЛОЖЕНИЕ 2: ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СПРАВКА

После распада Советского Союза Беларусь проводила лишь ограниченные экономические реформы. Однако экономический рост в Центральной и Восточной Европе, благоприятные торговые условия и субсидии в различных формах из России позволили Беларуси продемонстрировать динамичный экономический рост в 2000-х годах. Этот рост позволил Беларуси снизить уровень бедности с 41,9% в 2000 г. до 5,2% в 2010 г., согласно национальному определению. Однако стремительный рост, достигнутый в 2000-х годах, быстро исчерпал себя, поскольку Россия сократила субсидии, внешние условия стали менее благоприятными, а чрезмерные капиталовложения привели к снижению ожидаемой доходности. Вложение инвестиций в госпредприятия продолжалось, часто за счет увеличения государственного долга или снижения макроэкономической стабильности, однако без экономического роста. В 2010-х годах средний темп роста ВВП Беларуси составлял 0,9% в год, а разрыв в доходах с более успешными соседними странами — Польшей, Литвой и Латвией — увеличивался, создавая миграционное давление.

Наряду со значительным присутствием государственного сектора в экономике (государственные услуги и государственные предприятия создают около 50 процентов общей добавленной стоимости), зависимость от России является еще одной определяющей чертой белорусской экономики. Россия является основным рынком для белорусского экспорта: по состоянию на 2020 г. на нее приходилось 45% экспортных товаров. Беларусь зависит от российской нефти и газа как в плане собственного производства энергии, так и в плане экспорта нефтехимической продукции в ЕС, Великобританию и Украину. Что касается финансовой поддержки, Беларусь должна около 60% своего внешнего долга России или российским кредиторам (Евразийский банк развития и российские институциональные инвесторы). Наконец, Россия оказывает политически мотивированную поддержку Беларуси в форме субсидий через цены на энергоресурсы ниже рыночных. Эти экономические субсидии составляли более 10% ВВП ежегодно в 2000-х годах, но в последние годы упали до уровня ниже 5% ВВП (ниже 1% в 2020 г.).

В то время как проведение структурных экономических реформ в Беларуси является универсально признанной необходимостью (некоторые предложения по реформам находят отражение в государственных программах), власти не спешат с реализацией программы реформ. Доминирование госпредприятий в экономике препятствует попыткам правительства либерализовать частный сектор. Экономический кризис 2015-2016 гг. подтолкнул правительство к макроэкономической стабилизации в своей денежно-кредитной и налогово-бюджетной политике. Национальный банк отказался от фиксированного обменного курса и запланировал переход к режиму таргетирования инфляции. Однако политический кризис, разразившийся после президентских выборов в августе 2020 г., и последовавшие за ними репрессии свели на нет многие недавние достижения реформ.



БЛАГОДАРНОСТИ

«Беларуская ініцыятыва» Chatham House благодарит Алеся Алехновича, Рыгора Астапеню, Торбьерна Беккера, Ольгу Бельскую, Максима Богрецова, Катерину Борнукову, Евгения Гонтмахера, Сергея Гуриева, Кристофера Хартуэлла, Юлию Коростелеву, Екатерину Лисенкову, Игоря Лившица, Орисию Луцевич, Ивана Миклоша, Веронику Мовчан, Джеймса Никси, Крассена Станчева, Джоанну Шостек и Катарину Волчук и других за их участие в мероприятии.